# ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

# до проекту рішення Чернігівської районної ради Чернігівської

# області “Щодо звернення до Верховної Ради України з вимогою

# про невідкладний розгляд та прийняття проекту Закону України

# “Про порядок імпічменту Президента України”

1. **Обгрунтування необхідності прийняття рішення**

# У системі представницької демократії інститут президентства посідає особливе місце.

# Відповідно до статті 5 Конституції України носієм і єдиним джерелом влади в Україні є народ. Народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування. Ніхто не може узурпувати державну владу.

# Статтею 102 Конституції України проголошується, що Президент України є гарантом державного суверенітету, територіальної цілісності України, додержання Конституції України, прав і свобод людини і громадянина.

# Одночасно, Основний Закон України закріплює особливі правові гарантії діяльності Президента України. Так, у відповідності до статті 105 Конституції України Глава держави користується правом недоторканості на час виконання повноважень.

# При цьому, в Рішенні Конституції Суду України у справі за конституційним поданням 47 народних депутатів України про офіційне тлумачення положень частини першої статті 105, частини першої статті 111 Конституції України (справа щодо недоторканості та імпічменту Президента України) № 19-рп/2003 від 10 грудня 2003 року (далі – рішення № 19-рп/2003 КС України) зазначається, що право недоторканості Президента України не може бути скасоване, призупинене або обмежене шляхом порушення проти нього кримінальної справи і переслідування у порядку кримінального судочинства.

Таким чином, Президент України на час виконання повноважень не несе кримінальної від повільності, проти нього не може бути порушена кримінальна справа.

Стаття 108 Конституції України закріплює вичерпний перелік підстав дострокового припинення повноважень Президента України. Однією з таких підстав є усунення його з поста в порядку імпічменту.

Згідно рішення № 19-рп/2003 КС України, встановлена Конституцією України процедура імпічменту є єдиним способом притягнення Президента країни до конституційної відповідальності і за своєю правовою природою не аналогічна обвинуваченню особи відповідно до норм Кримінально-процесуального кодексу України. Розслідування і розгляд справи про усунення Президента України з поста в порядку імпічменту здійснюється без порушення проти нього кримінальної справи.

Загалом, процедура імпічменту є одним із елементів системи стримувань і противаг, а тому виконує ряд важливих функцій. Однією з них є каральна функція за вчинення Президентом державної зради або іншого злочину. Але, не менш важливою є також превентивна (попереджувальна) функція, сутність якої полягає у тому, що імпічмент – механізм контролю суспільства за інституціями публічної влади, який одночасно забезпечує реалізацію частини четвертої статті 5 Конституції України про недопустимість узурпації державної влади. Крім того, зазначене положення повинно спонукати президента не вчиняти діянь, що можуть посягати на основи національної безпеки.

Конституція України у статтях 85 та 111 визначає правові засади усунення Президента України з поста в порядку імпічменту. З метою деталізації та уточнення вищевказаних положень свого часу було ухвалено Закон України “Про тимчасові слідчі комісії, спеціальну тимчасову слідчу комісію і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України” від 15 січня 2009 року № 890-УІ, який рішенням Конституційного Суду України у справі № 20-рп/2009 від 10 вересня 2009 року було визнано таким, що не відповідає Конституції України (є неконституційним), а відповідно він втратив чинність.

Законом України від 10 лютого 2010 року № 1861-УІ затверджено Регламент Верховної Ради України (далі - Регламент). Глава 30 Регламенту визначає порядок дострокового припинення повноважень Президента України у зв’язку з неможливістю виконання ним своїх повноважень за станом здоров’я, а також у разі усунення Президента України з поста в порядку імпічменту. Водночас, окремі статті Глави 30 Регламенту містять посилання на закон про тимчасові слідчі комісії, спеціальну тимчасову слідчу комісію і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України, який визнаний неконституційним та втратив чинність що 10 вересня 2009 року.

Крім того, Регламент містить ряд прогалин, які об’єктивно унеможливлюють практичну реалізацію положень Конституції України щодо усунення Президента України з поста в порядку імпічменту. Зокрема, залишаються неврегульованими окремі питання щодо обрання спеціального прокурора та спеціальних слідчих, не визначений правовий статус спеціального прокурора, спеціальних слідчих, а також голови, заступника голови, секретаря та членів спеціальної тимчасової слідчої комісії, гарантій діяльності членів комісії, фінансового та матеріально-технічного забезпечення діяльності комісії тощо.

Отже, чинне законодавство, що визначає порядок усунення Президента України з поста в порядку імпічменту, містить ряд невизначеностей та суттєвих недоліків, без усунення яких практична реалізація цього порядку є малоймовірною та, взагалі, може бути визнана незаконною. А це, у свою чергу, нівелює систему стримувань і противаг при взаємодії Президента України та Верховної Ради України. Крім того, відсутність дієвого механізму реалізації положень Конституції України про імпічмент Президента України робить неможливим виконання Конституції в цілому, що є прямим порушенням проголошеного статтею 8 Конституції України принципу верховенства права.

Таким чином, прийняття єдиного нормативно-правового акту має на меті усунути зазначені колізії та прогалини, а також уніфікувати положення чинного законодавства, що визначає порядок усунення Президента України з поста в порядку імпічменту.

Слід зазначити, що 7 лютого 2013 року за ініціативи керівників опозиційних депутат сикх фракцій Арсенієм Яценюком, Віталієм Кличком та Олегом Тягнибоком зареєстровано проект Закону України “Про порядок імпічменту Президента України” (р.н.2220), прийняття якого б дозволило усунути зазначені вище прогалини та недоліки.

Враховуючи все вищевикладене, проектом рішення пропонується звернутися до Верховної Ради України з вимогою невідкладного розгляду та прийняття проекту Закону України “Про порядок імпічменту Президента України” (р.н 2220 від 07.02.2013 року).

**2. Цілі і завдання рішення**

Метою даного рішення є доведення до відома Верховної Ради України вимоги частини народу України – жителів відповідної територіальної громади, про необхідність виконання основної функції парламенту – законотворчої, з метою усунення прогалин в діючому законодавстві та створення дієвого механізму реалізації положень Конституції України в частині реалізації процедури імпічменту Президента.

1. **Загальна характеристика та основні положення рішення**

Проектом рішення передбачається висловити вимогу до Верховної Ради України невідкладно розглянути та прийняти проект Закону України “Про порядок імпічменту Президента України” (р.н. 2220 від 07.02.2013 року), норми якого спрямовані на створення механізму реалізації конституційних положень щодо імпічменту Президента України.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Основними нормативно-правовими актами, які регулюють зазначене питання, є Конституція України, Закони України “Про Регламент Верховної Ради України”, “Про місцеве самоврядування в Україні”.

5. **Фінансово-економічний розрахунок**

 Реалізація проекту рішення не потребуватиме додаткових витрат з державного та місцевого бюджетів.

**6. Очікувані соціально-економічні наслідки прийняття рішення**

 Прийняття даного проекту рішення дозволить висловити позицію жителів територіальної громади Чернігівського району Чернігівської області, та, як наслідок, забезпечити розгляд Верховною Радою України проекту Закону України “Про порядок імпічменту Президента України” (р.н. 2220 від 07.02.2013 року), що дозволить:

 - усунути ряд недоліків та прогалин у чинному законодавстві, існування яких наразі створює умови, що можуть перешкодити усунення Президента України з поста Верховною Радою України в порядку імпічменту у разі вчинення ним державної зради або іншого злочину;

 - забезпечити необхідну відкритість та гласність під час розслідування обставин щодо вчинення Президентом України державної зради або іншого злочину та прийняття Верховною Радою України рішень за результатами такого розслідування.

Депутати Чернігівської районної ради:

Грінченко Ю.П.

Дуденко А.М.

Мушкетик Ю.В.